

Plan de Acción para hacer de la agroindustria de la caña de azúcar en México un sector libre de trabajo infantil

La agroindustria de la caña de azúcar reconoce que el trabajo en el sector es un trabajo peligroso para niños, niñas y adolescentes y, por medio del diálogo social, busca generar sensibilización, conocimiento, fortalecer las capacidades de gestión e implementar prácticas exitosas para su prevención y erradicación, mejorando las condiciones de trabajo de los cortadores adultos, bajo el concepto de "trabajo decente" promovido por la OIT, que les permita a la vez que incrementar su productividad y mejorar su ingreso.

La ejecución de las primeras acciones de este Plan de Acción expresa el compromiso que asumen sus actores de campo y de fábrica, los cuales solicitan el apoyo del gobierno para que las instituciones públicas responsables articulen sus mecanismos de apoyo y faciliten el acceso a sus programas, para el adecuado ejercicio de los derechos de niños, niñas y adolescentes (NNA), principalmente el de educación, y mejorar las condiciones de vida y de salud de los jornaleros y sus familias. Igualmente, estos actores invitan a la sociedad civil e integrantes de la cadena de valor a sumarse a esta hoja de ruta por la sostenibilidad de la agroindustria.

I. Antecedentes y justificación

La agroindustria de la caña de azúcar en México está conformada por los agricultores que siembran y cosechan la caña de azúcar y la suministran como materia prima a los ingenios, y los ingenios azucareros que transforman la caña en azúcar. Tiene presencia en 15 estados de la República mexicana y en 227 municipios. Ocupa más de 750 mil hectáreas de cultivo, en las que se cosechan más de 55 millones de toneladas de caña y se producen aproximadamente 6.6 millones de toneladas de azúcar (cifras de la zafra 2012-2013). De esta manera, es la agroindustria más importante del país al representar 9.7% del PIB de los sectores agropecuario, silvícola y de pesca, 8.61% del PIB de la industria alimentaria, 1.81% del PIB manufacturero y 0.32% del PIB Nacional (de acuerdo a cifras de 2012). Genera 451 mil empleos directos (alrededor de 9% de la planta laboral agroindustrial), de los cuales 80 mil corresponden a cortadores de caña.

Los cortadores de caña son contratados por los agricultores productores de caña de azúcar o por sus asociaciones locales. Aproximadamente 20 mil cortadores residen en las localidades donde se cosecha la caña y 60 mil son migrantes. De ellos, alrededor de 6 mil llegan a los campos acompañados de sus familias, usualmente compuesta por dos o tres hijos menores de edad. Los cortadores de caña que son mayores de edad y que laboran en la cosecha de la caña de azúcar están afiliados al IMSS.

Desde hace varios años, la agroindustria se encuentra en un proceso continuo de mejora de su productividad y competitividad, mismo que se ha fortalecido con base en el diálogo social entre todos los actores con el objetivo de avanzar en la agenda de integración del trabajo decente.

No obstante, el sector sigue enfrentando retos importantes, entre ellos el trabajo infantil que se observa principalmente durante la cosecha de caña, en la que las y los menores de 18 años acompañan a sus padres y/o familiares al campo. Este problema, que si bien no es producto de una política de contratación del sector, aparece ligado a factores económicos, sociales y culturales asociados a las familias o bien a los mitos que contribuyen a la permanencia del trabajo infantil en nuestra sociedad.

Cabe señalar, que en los ingenios productores de azúcar no existe incidencia de trabajo infantil, ya que las empresas y los sindicatos administradores de la contratación colectiva tienen como política no admitir a trabajadores menores de 18 años.

Debido a las razones expuestas y por invitación de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), desde el año 2010 la **Cámara Nacional de las Industrias Azucarera y Alcohólica (CNIAA)** y las dos organizaciones nacionales de abastecedores de caña de azúcar (**UNPCA CNC A.C.** y **UNC A.C. CNPR**) iniciaron un programa tendiente a prevenir y erradicar el trabajo infantil en la cosecha de la caña de azúcar desde el punto de vista de la cadena de valor; ya que aunque los empleadores de los cortadores son los propios agricultores o sus asociaciones locales, la actividad de dichos cortadores redundaba en el suministro oportuno y suficiente de materia prima para los ingenios.

La articulación de los dos programas de la OIT en México que han acompañado este proceso –SIMAPRO (Sistema Integral de Medición y Avance de la Productividad) e IPEC (Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil)– se sustenta en el diálogo social, el trabajo decente y la mejora de la productividad.

El enfoque novedoso de abordar la situación como cadena de valor pone a la agroindustria de la caña de azúcar en México a la vanguardia en la prevención y erradicación del trabajo infantil, pues es la primera cadena de valor en el campo que, además de ser una de las pioneras en el tema, formula este programa de acción aplicable en el ámbito nacional.

Para la elaboración del programa se partió de dos premisas:

- las macro-tendencias en la industria alimentaria apuntan tanto a la inocuidad y sanidad alimentaria y la sostenibilidad ambiental, como a la exigencia del consumidor de que los productos alimentarios estén elaborados bajo estándares de trabajo decente, entre ellos, que no ocupen mano de obra infantil, y
- el trabajo infantil en la agricultura, y específicamente en la cosecha de caña de azúcar, es un trabajo considerado peligroso por la legislación nacional, tanto por las condiciones en las que se realiza como por la propia naturaleza del trabajo agrícola.

Las acciones emprendidas por la agroindustria tuvieron como eje conductor inicial el fortalecimiento de las competencias laborales y las condiciones de trabajo de los trabajadores del cultivo, siembra y cosecha de la caña de azúcar. Posteriormente se han ido integrando otros elementos

al trabajo, principalmente desde el eje de la responsabilidad social empresarial para la creación de alternativas para niñas, niños, adolescentes y sus familias frente al trabajo infantil.

La alianza entre los dos programas SIMAPRO e IPEC de la OIT, ha permitido ampliar el enfoque de trabajo frente a la problemática del trabajo infantil comprendiendo dos aspectos esenciales:

- la apertura de un **diálogo social entre los actores sociales**, que a la vez forman parte de la cadena de valor de la agroindustria azucarera, para atender los retos laborales que enfrentan los trabajadores jornaleros agrícolas. Lo anterior con el objetivo de mejorar la productividad del campo y las condiciones de trabajo de los jornaleros adultos, como alternativa al trabajo infantil. Como actores sociales se considera la parte industrial y la parte agrícola, que en ambos casos involucra a los líderes nacionales y locales. Adicionalmente, se incluye en el diálogo en el ámbito local a los propios jornaleros agrícolas; y
- el **fortalecimiento de las capacidades de todos los actores** del sector agroindustrial nacional y local –que incluye a instancias públicas y otras instancias nacionales y locales, como las comunidades y las organizaciones civiles, empresariales y de trabajadores– para articularse entre sí y lograr la provisión de servicios, principalmente de educación y formación vocacional, a la población menor de edad en riesgo de trabajar o trabajadora, de forma que cuenten con una alternativa real al trabajo infantil.

De esta forma, y fortalecido el diálogo social y las capacidades, se dan las condiciones para elaborar el presente Plan de Acción, con el cual la agroindustria de la caña de azúcar en México inicia una hoja de ruta progresiva para ser un sector libre de trabajo infantil.

II. Participantes

El proceso involucra directamente a los propios jornaleros agrícolas, los contratistas, las organizaciones cañeras más importantes de México, el personal de los ingenios azucareros y la organización de empleadores del sector. Específicamente:

SECTOR	<ul style="list-style-type: none"> Ámbito nacional: UNC A.C. CNPR, UNPA CNC A.C. y CNIAA. Ámbito local: organizaciones locales de abastecedores de caña, ingenios y comités de producción y calidad cañera.
GRUPOS INTERESADOS	<ul style="list-style-type: none"> Empresas compradoras de azúcar. Empresas usuarias finales de azúcar.
AUTORIDADES	<ul style="list-style-type: none"> Federales: STPS, SEDESOL, SAGARPA, INCA, SSA, SEP, DIF e IMSS. Estatales: Gobierno y Congreso. Municipales: Presidencia municipal y DIF de los municipios de abastecimiento de caña de azúcar.
ORGANISMOS INTERNACIONALES	<ul style="list-style-type: none"> OIT: por medio de la asistencia técnica de los programas IPEC y SIMAPRO. En el mediano plazo se busca integrar a: UNICEF y la Secretaría del Pacto Mundial en México.

III. Objetivos

En un marco de diálogo social el Plan de Acción plantea como **objetivo de desarrollo**:

- Lograr la prevención y erradicación del trabajo infantil en la agroindustria de la caña de azúcar en México, conforme a las metas de la OIT de erradicación del trabajo infantil y como contribución a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

La **prevención y erradicación del trabajo infantil (PETI)** en la agroindustria de la caña de azúcar implica:

- Prevenir y erradicar el trabajo realizado por niños y niñas con menos de 14 años de edad.
- Prevenir y combatir el trabajo peligroso para personas menores de 18 años.
- Proteger el bienestar y los derechos de las personas adolescentes trabajadoras de entre 14 y 18 años de edad.

Para lo anterior se establece como **objetivos específicos**:

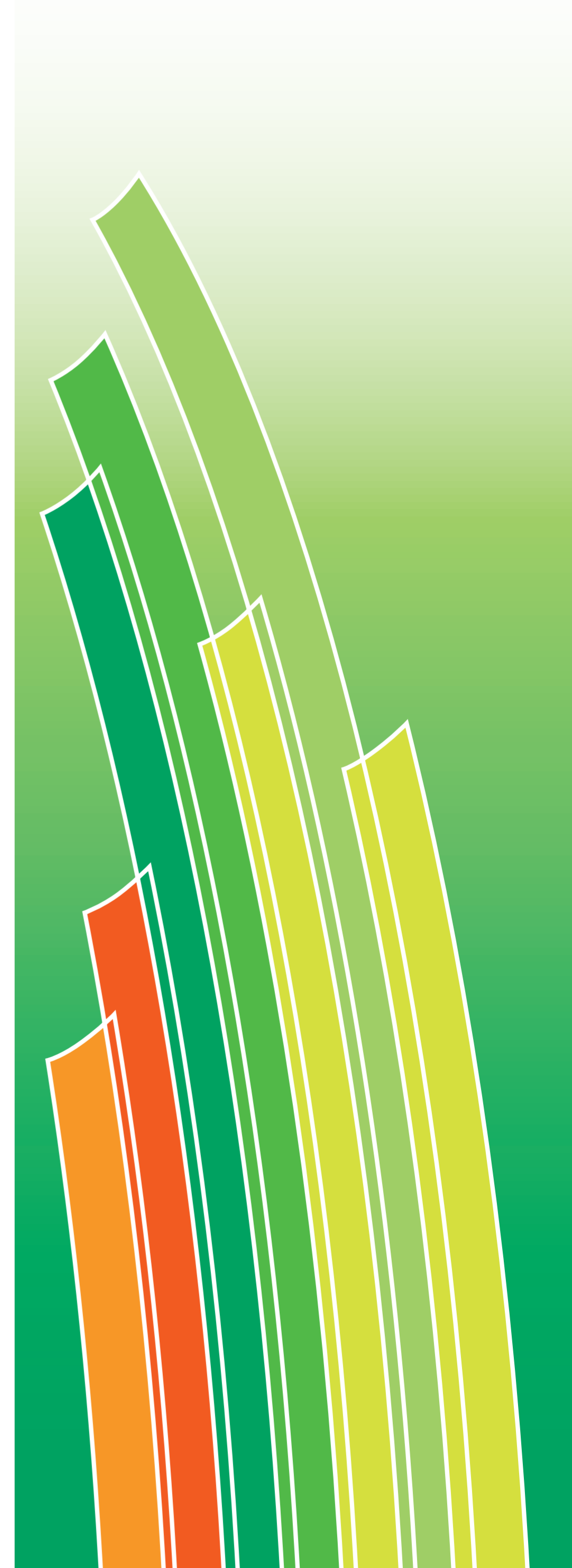
- Reforzar el marco legal y operativo de la agroindustria.
- Sensibilizar al sector sobre la problemática del trabajo infantil y sus afectaciones en la agroindustria.
- Generar y difundir información de utilidad para conocer y tomar decisiones sobre la prevención y erradicación del trabajo infantil.
- Desarrollar las capacidades de gestión de los actores del sector y su cadena de valor frente a la problemática del trabajo infantil y en el avance del trabajo decente.



Con el apoyo de:



Organización Internacional del Trabajo



IV. Estrategia de acción

El Plan de Acción responde a tres ejes estratégicos de trabajo que permiten incorporar de manera progresiva nuevos compromisos y la participación de actores, instituciones, sociedad civil e integrantes de la cadena de valor de la agroindustria para lograr los objetivos planteados y alcanzar las metas esperadas en el plazo propuesto.

EJE ESTRATÉGICO	OBJETIVO	META
1. Fortalecimiento del marco normativo de la agroindustria de la caña de azúcar.	Reforzar el marco legal y operativo de la agroindustria.	El PETI está integrado en el marco jurídico y organizacional del sector agroindustrial.
	Sensibilizar al sector sobre la problemática del trabajo infantil en la agroindustria y cómo la afecta.	La agroindustria de la caña de azúcar ha desarrollado una cultura que favorece la PETI.
2. Sensibilización sobre la problemática en la agroindustria y sus afectaciones.	Generar y difundir información de utilidad para conocer y tomar decisiones sobre la PETI.	El sector cuenta con información, metodologías y herramientas que le permiten desarrollar acciones eficientes para la PETI.
3. Generación y difusión de conocimiento para la prevención y eliminación del trabajo infantil.	Desarrollar las capacidades de gestión de los actores del sector y su cadena de valor frente a la problemática del trabajo infantil y en el avance del trabajo decente.	Las organizaciones cañeras e industriales, locales y nacionales, cuentan con conocimientos y herramientas que les permiten la adecuada planeación, gestión, ejecución y evaluación de programas y acciones para la PETI.
		El sector ejecuta exitosamente y evalúa los programas y acciones de PETI.

V. Acciones 2013-2014

En el marco del diálogo social, los representantes del sector consideraron las lecciones y resultados logrados desde 2010, tanto en el ámbito nacional como en el local, para acordar una serie de acciones que esperan resultados concretos y medibles para favorecer los objetivos planteados en este Plan de Acción.

ACTIVIDADES 2013-2014

OBJETIVO 1. FORTALECER EL MARCO NORMATIVO DE LA AGROINDUSTRIA				
Resultado	Actividad	Responsable	Duración	
			Inicia	Finaliza
1. La PETI integrada en las políticas del sector y acuerdos de los Comités Locales de Producción y Calidad Cañera (CPCC).	1.1. Declaración de cero tolerancia al trabajo infantil.	Sector con apoyo de OIT.	Mayo 2013	Junio 2013
	1.2. CNC, CNPR, CNIAA y OIT buscarán acercamientos con los CPCC para que emitan acuerdos de cero tolerancia al trabajo infantil.		Junio 2013	Julio 2014
2. Declaración a nivel de Comités Locales de Producción y Calidad Cañera para la PETI.	2.1. Elaborar de manera consensuada la declaración en el Ingenio Santa Clara.	Sector con apoyo de OIT.	Junio 2013	Octubre 2013
	2.2. Elaborar de manera consensuada la declaración en el Ingenio La Gloria.		Junio 2013	Octubre 2013
	2.3. Elaborar de manera consensuada la declaración en el Ingenio Lázaro Cárdenas.		Junio 2013	Octubre 2013
3. Convenio con SEDESOL.	3.1. Negociar y celebrar convenio con SEDESOL para el tema de los apoyos para el sector.	CNIAA, CNC, CNPR, SEDESOL con apoyo de OIT.	Junio 2013	Agosto 2013
	3.2. Firmar apoyos para una red de trabajo con SEDESOL (RED PETI).	CNIAA, CNC, CNPR.	Junio 2013	Agosto 2013-14
4. Convenios con entidades federativas.	4.1. Veracruz: Convenio funcionando (firmado en agosto de 2012).	CNIAA con apoyo de OIT.	Junio 2013	Julio 2013
	4.2. Acercamientos con gobiernos estatales (a definir).	CNIAA, CNC, CNPR con apoyo de OIT.	Junio 2013	Octubre 2013-2014

OBJETIVO 2. SENSIBILIZAR AL SECTOR SOBRE LA PROBLEMÁTICA EN LA AGROINDUSTRIA Y SUS AFECTACIONES				
Resultado	Actividad	Responsable	Duración	
			Inicia	Finaliza
1. Plan de acción difundido en el ámbito nacional y sectorial.	1.1. Realizar un foro con los grupos de interés para difundir el Plan de Acción y las líneas de trabajo 2013-2014.	CNIAA con apoyo de OIT.	Junio 2013	Octubre 2013
2. Grupo de formadores conformado con líderes de la RED PETI (nacional y locales).	2.1. Realizar 2 talleres nacionales para líderes del sector (productores e industriales).	Sector con apoyo de OIT.	Septiembre 2013	Febrero 2014
	2.2. Realizar 4 talleres regionales (Pacífico y Occidente) para líderes y técnicos locales.		Septiembre 2013	Febrero 2014
3. RED PETI activa.	3.1. Realizar 2 reuniones al año de la RED PETI para el intercambio de los avances, buenas prácticas y lecciones aprendidas en el ámbito local y sectorial.	Sector con apoyo de OIT.	Mayo 2013	Octubre 2014
	3.2. Visitas a los ingenios de La Gloria y Santa Clara (en el marco de los proyectos apoyados por la OIT) para el intercambio de información y lecciones aprendidas.		Junio 2013	Febrero 2014
4. Lanzamiento de campaña de la PETI el 12 de junio 2013.	4.1. Diseñar y difundir una campaña de comunicación del sector sobre las acciones para la PETI, en el marco del Día mundial contra el trabajo infantil.	Sector con apoyo de OIT.	Mayo 2013	Junio 2013

OBJETIVO 3. GENERAR Y DIFUNDIR CONOCIMIENTO PARA LA PETI				
Resultado	Actividad	Responsable	Duración	
			Inicia	Finaliza
1. Elaborado el material de sensibilización sobre cómo afecta el trabajo infantil en la agroindustria para difundir en toda la cadena de valor.	1.1. Diseñar una imagen para la campaña para la PETI del sector.	Sector con apoyo de OIT.	Mayo 2013	Mayo 2013
	1.2. Realizar un video para la sensibilización sobre las acciones del sector para enfrentar el trabajo infantil.		Mayo 2013	Julio 2013
	1.3. Diseñar y publicar un kit de información sobre trabajo infantil para industriales y productores.		Junio 2013	Septiembre 2013
	1.4. Diseñar y publicar material sobre PETI para jornaleros que participan en la zafra.		Agosto 2013	Noviembre 2013
	1.5. Finalizar y publicar el estudio sobre condiciones y medio ambiente del trabajo infantil en la caña de azúcar.		Sector y OIT.	Mayo 2013
2. Intercambio internacional de buenas prácticas en la cadena de valor.	2.1. Realizar un taller internacional de intercambio de experiencias en la cadena de valor sobre la PETI en el sector.	Sector y OIT. (Se solicitará colaboración de los grupos interesados de la cadena de valor y el Pacto Mundial).	Septiembre 2013	Octubre 2013

Plan de Acción para hacer de la agroindustria de la caña de azúcar en México un sector libre de trabajo infantil

Cultivando **la niñez por el futuro** de la agroindustria

