



Organización
Internacional
del Trabajo



Iniciativa Regional
América Latina y el Caribe
Libre de Trabajo Infantil

▶ #NoContagiamosAlEmpleo

NOTA INFORMATIVA

Trabajo Infantil Costa Rica



▶ La pandemia por la COVID-19 podría incrementar el trabajo infantil en Costa Rica

Contexto

La pandemia ocasionada por el virus SARS-COV2 y su enfermedad infecciosa asociada COVID-19, representa el reto global más importante que ha enfrentado el mundo desde la Segunda Guerra Mundial (ONU, 2020). De manera simultánea al impacto en la salud de las personas del mundo, los efectos para la contención de la pandemia derivados de la no existencia de ninguna vacuna ni fármaco para su cura o contención, casi todos los países del mundo han tenido que recurrir a medidas de distanciamiento social y confinamiento de las personas en sus hogares, que afectan a la economía de todos los países al detener, en algunos casos casi en su totalidad, las actividades de producción, consumo y movilidad de las personas. Lo que está llevando a cierre de empresas, pérdida de empleos, y disminución en los índices de confianza de los consumidores y de los empresarios, derivado también de la incertidumbre de que pueda existir otras oleadas del virus que intensifique los impactos.

Por lo general, en crisis de esta naturaleza, hay efectos inmediatos sobre la salud y en los aspectos económicos, productivos y laborales; pero también hay un conjunto de impactos menos visibles y probablemente más duraderos en las mujeres, afectadas por la brecha salarial, un mayor índice de pobreza y sobrerrepresentadas en la economía informal y del cuidado, que presentan grandes déficits de trabajo decente, particularmente con una protección social nula o inadecuada, así como en los grupos en situación de vulnerabilidad tales como las personas migrantes y refugiadas, la población indígena y afrodescendiente, los niños, niñas y los jóvenes.

Para la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) la crisis ocasionada por la COVID-19 impactará a las economías de la región a través de los siguientes canales.

- Caída en la demanda de bienes y servicios del mercado interno y externo, que se vería afectada por la caída del Producto Interno Bruto (PIB) de las principales economías del mundo, Estados Unidos que según pronósticos del Fondo Monetario Internacional (FMI) para el año 2020¹ tendrá una contracción de 8.0% y China que apenas crecerá en 1.0%, cuando había crecido 6.1% en 2019 y la economía de la zona euro tendrá una reducción de 10.2%
- La aplicación de medidas restrictivas al comercio (exportación e importación) tanto en la agricultura y manufactura, crean un entorno comercial impredecible que afectaría negativamente a la baja disponibilidad de alimentos, aumento de la volatilidad de los precios e interrupción de las cadenas globales de suministro (OMC, 2020). Se estima por la Organización Mundial del Comercio (OMC) que el comercio global caerá entre 13% y 32% en 2020 (CEPAL, 2020c)

¹FMI. Informes de perspectivas de la economía mundial junio de 2020

- El Banco Mundial prevé que la mayoría de los precios de los productos básicos serán más bajos en 2020 que en 2019, siendo los precios de la energía los más afectados y los de la agricultura los menos afectados. El precio de los productos agrícolas, el petróleo y los metales han comenzado a disminuir debido a la contracción de la demanda (CEPAL, 2020c), lo que afectará a los países exportadores de materias primas.
- El Banco Mundial prevé que este año 2020 las remesas globales tendrán una contracción del 20%, debido a la caída de los ingresos reales y la pérdida de empleos de la población migrante (Banco Mundial, 2020). Para la CEPAL los flujos de remesas hacia América Latina y el Caribe se podrían contraer entre un 10% y un 15% en 2020 y podrían pasar entre 4 y 8 años para que regresen al monto alcanzado en 2019.
- La volatilidad e incertidumbre provoca salida de capitales, depreciación de las monedas respecto al dólar, menor inversión por parte de los inversionistas nacionales y extranjeros, lo que profundizará la crisis económica.

El aumento del desempleo y la pobreza afectará irremediablemente al bienestar de las familias, particularmente de los grupos vulnerables

Lo que refleja la profundidad del impacto económico de la pandemia, el cual está adquiriendo características más permanentes que transitorias, que mantienen con gran incertidumbre a los agentes económicos. El FMI, en sus nuevas proyecciones determina que el crecimiento mundial disminuirá en -4,9% en 2020², lo que representa 8,2 puntos porcentuales menos con respecto al pronóstico realizado antes de la emergencia de la COVID-19. El mismo organismo estima una contracción de -9,4% para América Latina y el Caribe. Para la Organización Internacional del Trabajo (OIT) el impacto de la COVID-19 en el mercado laboral está teniendo un efecto sin precedentes, la última actualización de las cifras (mayo de 2020), estima que la cantidad de horas de trabajo en el mundo disminuirá en un 10,7% en el segundo trimestre del año con respecto al último trimestre de 2019, lo que corresponde a 305 millones de empleos a tiempo completo³.

Estas contracciones en la producción mundial y de América Latina y el Caribe provocará, según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), que 29 millones de personas de la región de América Latina y el Caribe caigan en la pobreza y 16 millones en pobreza extrema⁴ si no se ponen en marcha políticas activas para proteger el empleo y los ingresos de los grupos vulnerables.

El aumento del desempleo y la pobreza afectará irremediablemente al bienestar de las familias, particularmente de los grupos vulnerables, trabajadores en empleos informales que laboran en las micro y pequeñas empresas, las personas trabajadoras por cuenta propia, así como las personas jóvenes y mujeres, que tienen una proporción importante de empleos temporales, a tiempo parcial, en condiciones de informalidad (OIT, 2020a).

La desaceleración de la producción, el desempleo, la baja cobertura de la protección social, la falta de acceso a seguridad social y los mayores niveles de pobreza son condiciones que favorecen el aumento del trabajo infantil (OIT, 2009). Los datos comparativos muestran que el trabajo infantil tiene en promedio una mayor incidencia en los países donde los niveles de ingresos, aproximados por el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita son más bajos (ver gráfica 1)⁵. A menudo, en aquellos hogares donde se deterioran las condiciones de vida se encuentran mayores justificaciones para enviar a sus hijos o hijas a trabajar, o les deben retirar de la escuela debido a que ya no pueden asumir los costos educativos (UNESCO, 2015).

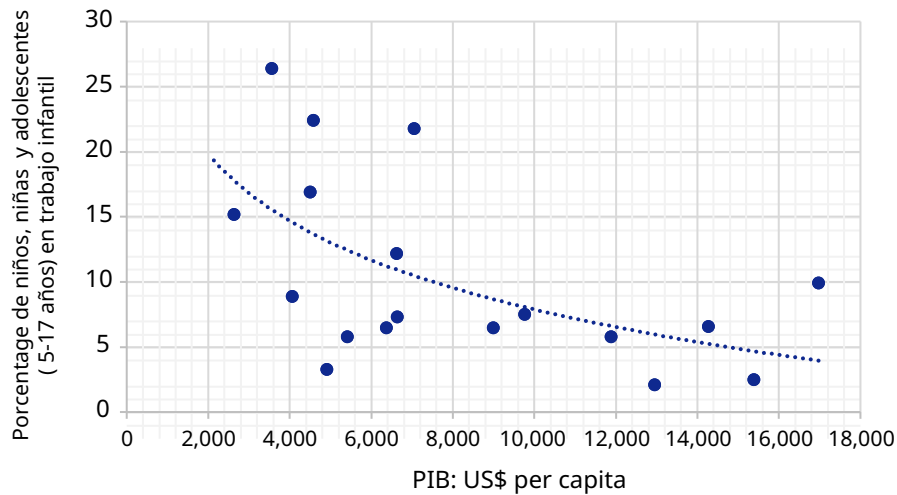
² FMI (junio de 2020).

³ OIT (27 de mayo 2020).

⁴ CEPAL (21 de abril 2020).

⁵ Sin embargo, también se observa, que hay algunos países con niveles comparativamente bajos de PIB per cápita y bajos niveles de trabajo infantil, lo que sugiere que existe un margen para influir en el trabajo infantil a través de otros medios además del avance económico (OECD, 2019).

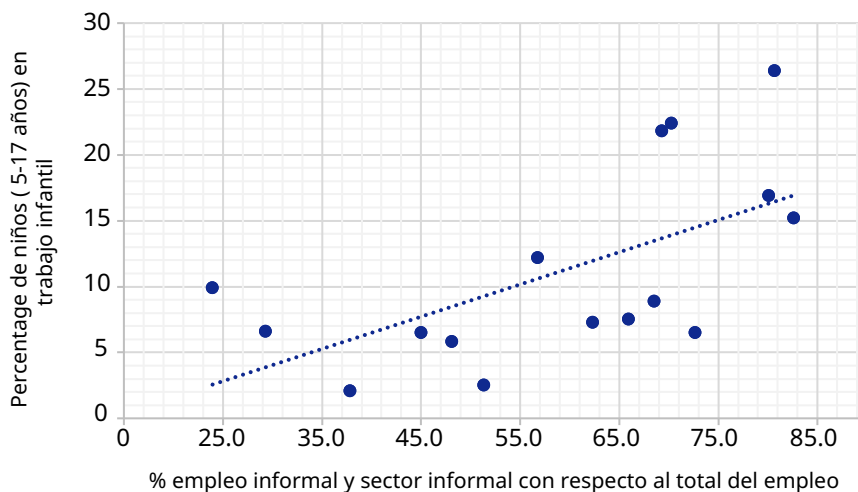
▶ GRÁFICO 1: ASOCIACIÓN DE PIB PER CÁPITA Y TASAS DE INCIDENCIA DEL TRABAJO INFANTIL EN LATINOAMÉRICA (18 PAÍSES)



Nota: El porcentaje de trabajo infantil se refiere a varios años entre 2016-2018 y el PIB per cápita a 2018
Fuente: Elaboración propia con base en OIT, CEPAL y BID

El ingreso económico no es la única causa del trabajo infantil, un elemento importante también es la inseguridad económica y vulnerabilidad de las familias. Uno de los principales factores de inseguridad e inestabilidad económica en los hogares es que la jefa o el jefe del hogar trabaje en condiciones de informalidad, donde la protección social es mínima y los contratos laborales son inexistentes, por lo que el trabajo infantil se convierte en un componente importante de cómo los hogares manejan la inseguridad económica (OECD, 2019). En este sentido, en la gráfica 2 se ilustra la relación positiva entre la mayor proporción de trabajo informal en los países y una mayor proporción de trabajo infantil.

▶ GRÁFICO 2: ASOCIACIÓN DE EMPLEO INFORMAL Y TASAS DE INCIDENCIA DEL TRABAJO INFANTIL EN LATINOAMÉRICA (18 PAÍSES)



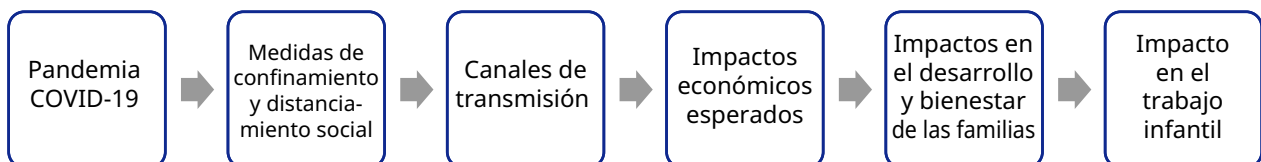
Nota: El porcentaje de trabajo infantil se refiere a varios años entre 2016-2018 y el % de empleo informal a 2018
Fuente: Elaboración propia con base en OIT-CEPAL e ILOSTAT

El caso de Costa Rica

Los efectos de la COVID-19 sobre la economía de Costa Rica deben de analizarse tomando en consideración que el país cuenta con un sistema de protección social robusto, incluyendo al sector salud, que se ha forjado en las últimas décadas y un crecimiento económico sostenido en los últimos 25 años de 4,0% promedio anual⁶. Esto le permite afrontar la pandemia de la COVID-19 y sus efectos de manera distinta, a diferencia de muchos países de América Latina y el Caribe. El cuadro 1 muestra el canal de transmisión de la COVID-19 en el impacto a la economía de Costa Rica derivados de las medidas internas de distanciamiento y confinamiento de la población, que empezaron el 9 de marzo del 2020, y de las que se están llevando a cabo en otras partes del mundo, de manera especial en los países que tienen un intercambio comercial relevante con el país⁷. Los principales canales de transmisión son:

- Caída de los precios de los commodities, por un lado pueden favorecer a la economía, vía la caída de los precios de los hidrocarburos, que afecta de manera positiva al valor de las importaciones de combustibles y aceites minerales, las cuales representan el 10,4% del total de las importaciones que realiza Costa Rica (COMEX, 2018). Y por otro, un impacto negativo en la reducción de los volúmenes y valores de exportación, particularmente en el banano, la piña y el café, productos que representan el 20,8% del valor total de las exportaciones (COMEX, 2018) y que tienen como principal mercado los Estados Unidos y países de Europa, los cuales tendrán también una contracción importante de la demanda agregada por la caída del PIB en este año que se estima se contraiga entre -8,0% y -10,2%, respectivamente⁸.
- Reducción del turismo interno como del externo entre un 30% y 40% respectivamente (PNUD, 2020). Según estima el Observatorio de Comercio Exterior los hoteles han reportado más de 10.000 noches canceladas y esperan caídas de entre 80% y 90% en las reservaciones futuras. Con datos del Instituto Costarricense de Turismo (ICT), este sector aporta el 6,3% del PIB a la economía, entre los principales servicios relacionados con este sector están los de alojamiento, de comidas y bebidas, transporte en carretera y atención en servicios médicos. En 2016 este sector generó 211.000 puestos de empleo directos, lo que representó el 8,8% del empleo en el país.
- Incertidumbre y la desconfianza de los agentes económicos se manifiesta debido a que no se cuenta aún con una vacuna o fármaco que detenga la propagación del virus, por lo que existe el riesgo de otras oleadas del virus que implicarían una vez más medidas de confinamiento y distanciamiento social, lo que impacta en las expectativas de consumo e inversión, que intensifican los impactos negativos en la economía del país. Esto se refleja en Índice de confianza sobre la actividad económica (ICAE) de los indicadores de coyuntura del Banco Central de Costa Rica, el cual presenta para el segundo trimestre de 2020 su nivel más bajo desde la crisis financiera de 2009.

▶ CUADRO 1: CANAL DE TRANSMISIÓN DEL IMPACTO ECONÓMICO DEL COVID EN EL TRABAJO INFANTIL EN COSTA RICA



Fuente: elaboración propia con base en (OIT, 2009)

⁶ Banco Central de Costa Rica, fecha referida entre 1995 a 2018 y (Banco Mundial, 2020)

⁷ Las medidas que tomó el Gobierno de Costa Rica están la cancelación de eventos y actividades de concentración masiva; cierre de todos los centros educativos, parque nacionales y playas; se impide la llegada de extranjeros, restricción vehicular y trabajo en casa cuando sea posible y cierre total bares, discotecas y casinos.

⁸ Fondo Monetario Internacional. Informes de Perspectivas de la Economía Mundial.

Este conjunto de aspectos provocará que el PIB del país tenga un crecimiento negativo en el 2020, según las estimaciones del Banco Mundial, este tendrá una contracción del -3,3% en 2020⁹, por lo que se prevé un incremento en la pobreza y el desempleo; siendo los sectores más afectados el turismo, el comercio al por mayor y al por menor, transporte y almacenamiento, las actividades de alojamiento y servicios de comida que aportaron el 18% del PIB en 2019 (Banco Central de Costa Rica, 2020).

Los efectos de la crisis sobre las y los trabajadores y las empresas serán diferenciados. Las personas que trabajan en la economía informal o por cuenta propia, con menores ingresos, así como las empresas micro y pequeñas serán los más vulnerables en el mercado laboral. El número de trabajadores con estas características en Costa Rica no es menor, el 46,5% (1.015.102) de la población ocupada es informal, de los cuales el 67% se ubica en el sector servicios, que será uno de los más afectados. El 25% (544.381) de las y los trabajadores son independientes de los cuales el 93% es informal¹⁰.

Las diferencias en la cobertura a la seguridad social, en particular en la de trabajadores cubiertos efectivamente por la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS), se observa que del total de trabajadores 8 de cada 10 están asegurados, pero si sólo nos concentramos en los trabajadores independientes la proporción es 4 de cada 10, colocándolos en una mayor vulnerabilidad¹¹. Otra diferencia importante es entre los ingresos promedio mensual que percibe un trabajador independiente¹², el cual es 20% inferior al que percibe un trabajador dependiente¹³.

El efecto económico de la pandemia sobre el trabajo formal se puede observar a partir de los registros de la Caja Costarricense de Seguro Social. En marzo del presente año, mes del inicio de las acciones de confinamiento y sana distancia, se registraban 1.805.759 trabajadores asegurados, para el mes de mayo el número de trabajadores pasó a 1.720.442, es decir, una pérdida de 85.317 empleos. Los sectores económicos que más han sido afectados son: hoteles y restaurantes, 22% de estos empleos perdidos se ubica en este sector; 16% en el comercio, 11% en las actividades inmobiliarias, 8% en la agricultura y ganadería, entre otros (ver gráfica 3). El 95% de los empleos perdidos son de empresas privadas, que es el principal sector institucional generador de trabajos del país; así mismo, el número de trabajadores independientes asegurados creció 1% entre los meses de marzo y mayo, lo que muestra estrategias de generación de ingresos independientes de trabajos subordinados remunerados que han sido los más afectados con la pandemia.



Los efectos de la crisis sobre las y los trabajadores y las empresas serán diferenciados. Las personas que trabajan en la economía informal o por cuenta propia, con menores ingresos, así como las empresas micro y pequeñas serán los más vulnerables en el mercado laboral

⁹ La CEPAL estima una contracción del PIB de Costa Rica de -3,6%

¹⁰ Instituto Nacional de Estadística y Censos. Encuesta Continua de Empleo, IV trimestre del 2019. Sobre empleo informal y formal

¹¹ Caja Costarricense de Seguro Social. Trabajadores Asegurados por Rama de Actividad Económica, según Sector Institucional y Escala de Salario Mensual, junio 2019. https://www.ccss.sa.cr/est_epts y Instituto Nacional de Estadística y Censos (2020). Encuesta Continua de Empleo IV trimestre del 2019 sobre empleo informal y formal [bases de datos]. Obtenido de: <https://www.inec.cr/empleo>

¹² Determinado por trabajador en un negocio, empresa o actividad propia

¹³ Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2019). Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2018

▶ **GRÁFICO 3: PORCENTAJE DE LA PÉRDIDA DE EMPLEOS RESPECTO AL TOTAL POR SECTOR ECONÓMICO, DIFERENCIAS DE MARZO A MAYO, 2020**



Fuente: Porcentaje de la pérdida de empleos respecto al total por sector económico, diferencias de marzo a mayo, 2020

Otros factores de vulnerabilidad es la tasa de desempleo nacional que fue de 12,5% en I trimestre 2020, pero que tiene una mayor incidencia en las mujeres con el 18,0% y en los hombres es de 8,6%.¹⁴ Además, el 21% (1.207.381)¹⁵ de la población vive en condiciones de pobreza, estos grupos presentan un mayor riesgo a los efectos de la crisis económica, que se verá reflejado como se señaló en posibles incrementos de la incidencia de trabajo infantil en el país.

Afectados invisibles: niños, niñas y adolescentes en trabajo infantil

Considerando este contexto económico y social, y de no contar con acciones contundentes para revertirlo, es probable que se frene o inclusive se reviertan los avances que se han obtenido en los últimos años en la reducción del trabajo infantil en Costa Rica. Con la información de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO 2016), se muestra que el 20% de la población total tiene entre 5 y 17 años, de los cuales el 3,1% se encuentra ocupada (2,1% en trabajo infantil), que es de las tasas más bajas en América Latina y el Caribe, y que presentó una disminución de 1,2 puntos porcentuales con respecto a lo observado en el 2011, que es la información más actual con las que se cuenta sobre trabajo infantil. Respecto a los sectores en donde los niños, niñas y adolescentes trabajan, se aprecia que el 33,2% se ubica en el sector agropecuario; el sector comercio absorbe al 26,7 %, y el resto en otros sectores. Mientras que los niños están principalmente en ocupaciones elementales (67%), las niñas lo hacen en el comercio, principalmente en ventas y mercados (63%).

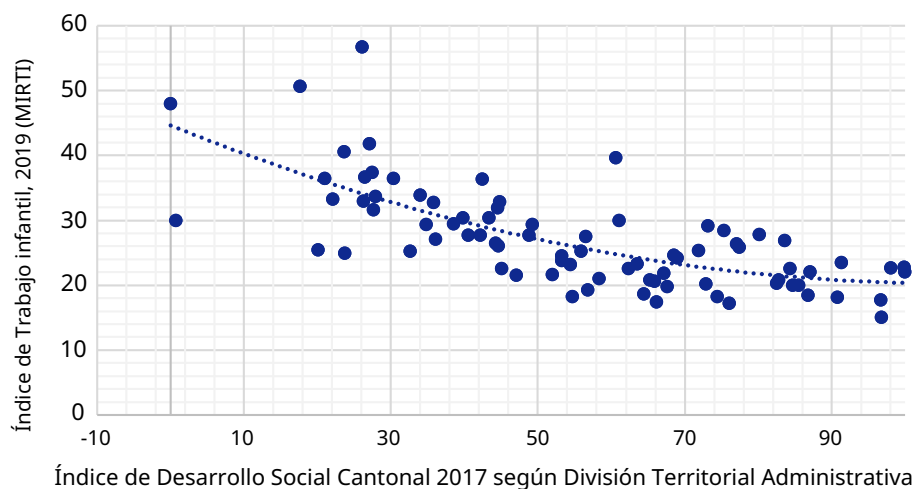
¹⁴ Instituto Nacional de Estadística y Censos. Encuesta Continua de Empleo I trimestre del 2020. <https://www.inec.cr/empleo>

¹⁵ Instituto Nacional de Estadística y Censos. ENAHO. 2019. Nivel de pobreza por LP según características de los hogares y las personas, julio 2018 y julio 2019

Como se señaló existe una relación importante entre las condiciones de bienestar económico y el trabajo infantil por lo que existe el riesgo de que pueda incrementarse la incidencia de niños, niñas y adolescentes en trabajo infantil por los efectos de la crisis, particularmente en los grupos más vulnerables que ya se señalaron. En la gráfica 4 y 5 se muestra la relación existente entre el Índice de Desarrollo Social Cantonal y el Índice de Desarrollo Humano con el trabajo infantil a nivel cantonal. En donde se observa una relación negativa, indicativa de que a un mayor desarrollo económico y social, se registran tasas más bajas de trabajo infantil. Claro está que hay que tener presente que este fenómeno es multicausal y tiene varios determinantes como las estructuras de seguridad social, la calidad y cantidad de la oferta educativa, aspectos culturales, marco legal, las capacidades institucionales, entre otros. Sin embargo, en términos muy generales se estima que casi el 50% de la variación de la tasa de trabajo infantil se explica por un mayor desarrollo social y económico de los cantones del país.

Por tal motivo, puede esperarse que los impactos económicos de la COVID-19, si no se toman acciones puntuales y focalizadas en los grupos poblacionales con mayor vulnerabilidad van a incrementar la incidencia de trabajo infantil. Sin embargo, los impactos económicos no serán homogéneos en las regiones del país, las diferencias regionales (económicas, sociales, geográficas y culturales) impactarán desde lo local de manera diferenciada y no se distribuirán por igual en todos los niños, niñas y adolescentes, se espera que los efectos sean más perjudiciales para quienes se encuentren en hogares pobres y en regiones con un menor desarrollo al interior del país.

► GRÁFICO 4: ÍNDICE DE DESARROLLO SOCIAL Y ÍNDICE DE TRABAJO INFANTIL, (MIRTI), COSTA RICA, CANTONES

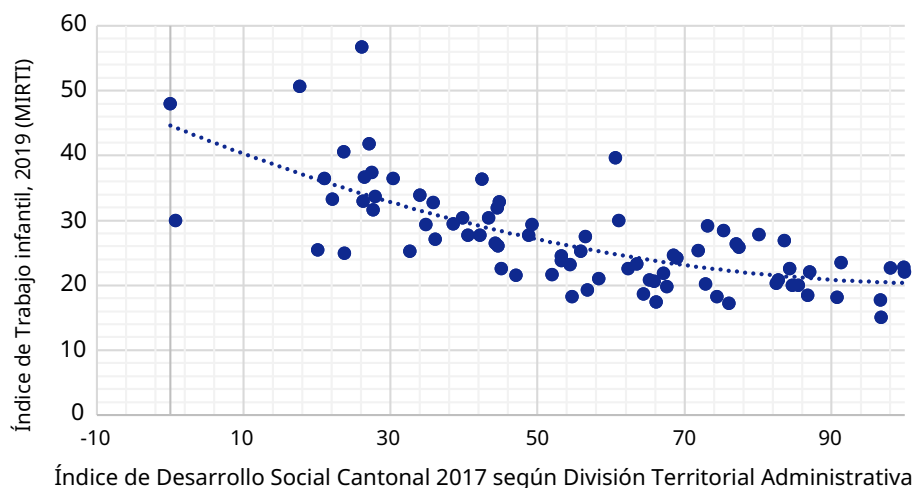


Fuente: Elaboración propia con base en MIDEPLAN, (2017) y MIRTI, (2019)

Lo que se muestra en las zonas con alto riesgo de trabajo infantil, identificadas a nivel cantonal con el Modelo de Identificación del Riesgo de Trabajo Infantil (MIRTI) de la OIT-CEPAL, son las que presentan los menores niveles de desarrollo social y económico, es decir, bajos ingresos, un menor nivel educativo y carencias en las condiciones de salud. Los cantones con alto riesgo de trabajo infantil tienen en promedio un Índice de Desarrollo Social considerablemente más bajo (40 puntos de 100) y los de bajo riesgo tienen en promedio (66 puntos de 100).¹⁶

¹⁶ El Índice de Desarrollo Social es una medida que va de 0 a 100 entre más cercano a 100 existe un mayor desarrollo y bienestar de acuerdo con los factores con los que se calcula que son: el ingreso, educación, la salud, seguridad y participación electoral.

▶ GRÁFICO 5: ÍNDICE DE DESARROLLO SOCIAL Y ÍNDICE DE TRABAJO INFANTIL, (MIRTI), COSTA RICA, CANTONES



Fuente: Elaboración propia con base en MIDEPLAN, (2017) y MIRTI, (2019)

Atención directa para restitución de derechos

Para enfrentar y superar los impactos socioeconómicos de la crisis se proponen esquemas de protección social¹⁷ que permitan garantías básicas de seguridad social, principalmente el de brindar un recurso económico directo a los niños, niñas y adolescentes que se encuentran en trabajo infantil que ayude a la restitución de sus derechos, especialmente para quienes se encuentran en las peores formas de trabajo infantil. Con esto se lograría un impacto sostenido que les permita seguir adquiriendo conocimientos y habilidades hasta su mayoría de edad o, en todo caso, hasta contar con la edad mínima de admisión a un empleo en condiciones protegidas.

La CEPAL (2020a) ha propuesto a los países de la región implementar un ingreso básico de emergencia por seis meses para todas las personas en situación de pobreza en 2020, incluyendo a niños, niñas y adolescentes. Asimismo, la OIT en su recomendación sobre los pisos de protección social propone un ingreso para los niños y las niñas, por lo menos el equivalente a un nivel mínimo definido en el plano nacional¹⁸. Por lo que en el gráfico 6, se muestra la estimación de los costos si la entrega de la transferencia de una línea de pobreza (¢112.317 colones mensuales para la área urbana y de ¢86.353 colones mensuales para el área rural)¹⁹ o de extrema pobreza (¢50.618 colones mensuales para el área urbana y de ¢42.117 colones mensuales para la área rural)²⁰ se focalizara en los niños, niñas y adolescentes entre 5 y 17 años en actividades económicas como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB)²¹.

¹⁷ Recomendación sobre los pisos de protección social, 2012 (núm. 202). https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:3065524:NO

¹⁸ La Recomendación sobre los pisos de protección social, 2012 (núm. 202) de la OIT en su artículo 3 reconoce la responsabilidad general y principal del Estado de poner en práctica los pisos de protección social. Sin embargo, también hace énfasis en la sostenibilidad financiera, fiscal y económica de las políticas que se implementen para ello. En un contexto donde las finanzas del gobierno tuvieron una caída de 0,32% del PIB en la recaudación de impuestos, como consecuencia de la COVID-19 (Banco Central de Costa Rica, 2020a) y una importante deuda como proporción del PIB que alcanza el 67% del PIB y los intereses representará aproximadamente el 5% del PIB (La República, 12 de julio de 2020) se debe valorar la aplicación de este tipo de políticas aun cuando representan un impacto presupuestal considerable.

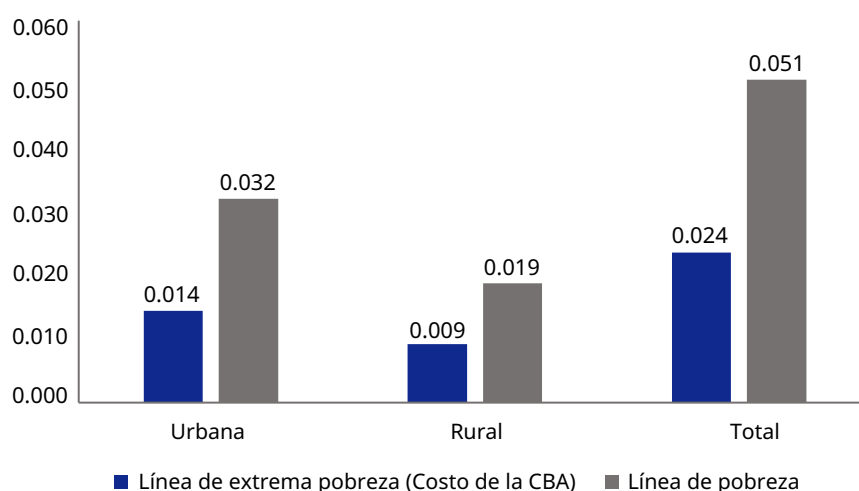
¹⁹ Línea de Pobreza por Ingresos urbano (Canasta alimentaria más no alimentaria) calculada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2019.

²⁰ Línea de Pobreza Extrema por Ingresos urbano (Canasta alimentaria) calculada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2019.

²¹ Producto Interno Bruto anual de 2019 a precios corrientes, Banco Central de Costa Rica.

El costo total estimado de las transferencias monetarias para toda la población de niños, niñas y adolescentes entre 5 y 17 años que están en actividades económicas (30.369) es del 0,051% del PIB por una transferencia equivalente a una línea de pobreza durante seis meses lo que equivale en términos redondos a ₡18.000 millones de colones, y de 0,024% para la línea de pobreza extrema que sería un monto de ₡8.500 millones.

▶ **GRÁFICO 6: ESTIMACIÓN DEL COSTO COMO PORCENTAJE DEL PIB DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS A TODA LA POBLACIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES DE 5 A 17 AÑOS EN ACTIVIDADES ECONÓMICAS, EQUIVALENTES A UNA LÍNEA DE POBREZA Y UNA LÍNEA DE EXTREMA POBREZA, DURANTE SEIS MESES**



Nota: PIB corriente anual de 2019; Las líneas de pobreza y pobreza extrema se refieren al año 2019 y el número de niños, niñas y adolescentes en trabajo infantil se refiere al año 2016.
Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de Costa Rica y del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Costa Rica.

Recomendaciones para reducir el impacto del COVID-19 en el trabajo infantil

En síntesis, Costa Rica ha logrado en los últimos años reducir el trabajo infantil gracias a una acción sostenida y al esfuerzo compartido entre los gobiernos, organizaciones de empleadores y de trabajadores, la sociedad civil y la cooperación internacional. La actual crisis puede potencialmente revertir las tendencias positivas observadas, lo que pondría al país en una posición más difícil a la registrada antes de la crisis para cumplir con la meta 8.7 de los ODS, en lo referido a “poner fin al trabajo infantil en todas sus formas de aquí a 2025”.

En este sentido, ahora más que nunca los niños, niñas y adolescentes deben estar en el centro de las prioridades de acción que, en su conjunto y a través del diálogo social tripartito, el enfoque de salud en todas las políticas y la activa participación de la sociedad civil, ofrezcan respuestas para consolidar los avances en la reducción del trabajo infantil, especialmente en sus peores formas. Para ello, se propone una serie de medidas que se agrupan de acuerdo con un marco general de políticas de respuesta basada en cuatro pilares fundamentales recomendados por OIT para la lucha

en contra de la COVID-19 que abarcan el estímulo de la economía y el empleo; el apoyo a las empresas, los empleos y los ingresos; la protección a las y los trabajadores en el lugar de trabajo y la búsqueda de soluciones mediante el diálogo social²²:

Pilar 1. Estimular la economía y el empleo

- Ampliar la oferta de créditos con muy bajas tasas de interés a empresas micro y pequeñas, donde se concentra buena parte del empleo, principalmente para solventar pagos de salarios y capitalización.
- Otorgar subsidios complementarios para el consumo de bienes y servicio elementales a las familias con vulnerabilidad económica.
- Diferir los pagos de las contribuciones a la seguridad social de los empleos por tres, seis meses o un año y crear esquema de financiamiento con un convenio de pago a plazos sin necesidad de garantizar el interés fiscal.
- Desarrollar iniciativas para la reapertura del turismo internacional y nacional en un contexto de medidas sanitarias. Como se señaló el turismo es un importante sector intensivos de mano de obra por lo que genera un gran número de empleos en el país.
- Adaptar y facilitar el trabajo remoto donde sea posible, permitirá que las familias puedan contar con ingresos laborales.
- Las cadenas de suministro de las empresas líderes deberán identificar los riesgos, y mantener los compromisos con el trabajo decente y la eliminación del trabajo infantil en la parte inferior de las cadenas de suministro.

Pilar 2. Apoyar a las empresas, el empleo y los ingresos

- Fortalecer los programas de transferencias monetarias y de bienes y servicios, con énfasis en las becas escolares en primaria y secundaria, para prevenir y erradicar el trabajo infantil, en virtud de su agravamiento por los efectos de la pandemia, asegurando su mayor eficiencia y eficacia que aseguren su sostenibilidad financiera y económica.
- Continuar construyendo un piso de protección social propuesto por OIT que incluye: garantía de ingresos a niños y niñas; garantía de ingresos a personas con edad para trabajar, garantía de ingresos a adultos mayores y garantía de prestaciones de salud esencial. Que son importantes por elevar el ingreso y reducir los riesgos de las familias, lo que ayuda a disminuir la presión por enviar niños y niñas adolescentes al trabajo.
- Reducir la brecha de acceso a las prestaciones de asistencia en salud, garantizadas principalmente por la CCSS, es un determinante para que los padres o tutores no envíen a los menores de edad a trabajar.
- Ofrecer para el siguiente ciclo escolar un programa amplio de reducción de costos indirectos a la educación primaria y secundaria pública, como apoyos en útiles y uniformes escolares, cobertura de los comedores estudiantiles en las zonas de mayor riesgo de trabajo infantil.

²² Para conocer las acciones que están aplicando actualmente los países para mitigar los impactos del COVID-19 en el empleo y la economía la OIT publica la siguiente página web. https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_742479/lang-es/index.htm

- Identificar, dar seguimiento y establecer programas de intervención para los niños, niñas y adolescentes que abandonaron la escuela por los efectos del COVID-19, la experiencia muestra que las personas menores de edad no matriculadas en la escuela tienen un riesgo mucho mayor de trabajo infantil.
- Reducir la brecha digital y fortalecer las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en las regiones de mayor atraso, rurales así como en los hogares con menores ingresos. Lo que permitirá reducir las desigualdades de aprendizaje desde el hogar. El Fondo Nacional de Telecomunicaciones (FONATEL) que tiene como objetivo llevar telefonía e internet a zonas y comunidades donde aún no hay servicio, promoviendo acceso universal, es un instrumento esencial para ejecutar acciones en el marco de este fondo en conjunto con los actores del sector privado, entre otros, en aras de reducir la brecha digital.

Pilar 3. Proteger a los trabajadores en su lugar de trabajo

- Brindar protección a trabajadores en su lugar de trabajo asegurar un retorno al trabajo seguro y saludable, sin poner en riesgo la salud de las personas ni las estrategias de recuperación económica, en particular las y los adolescentes en edad de trabajo permitido, verificando que se cumplan con la legislación nacional en materia de trabajo infantil y se les brinda la protección necesaria para cumplir con sus funciones en el trabajo. Adaptar y facilitar el trabajo remoto donde sea posible, permitirá que las familias puedan contar con ingresos laborales y reducir sus riesgos de contagio.

Pilar 4. Buscar soluciones mediante el diálogo social

- Procesos de diálogo tripartitos que permiten alcanzar consensos y aprobar y legitimar políticas tendientes a reducir los impactos económicos en el trabajo infantil, es importante difundir la información sobre los derechos de los niños y niñas y las restricciones que se tienen sobre la edad mínima al trabajo y el trabajo adolescente permitido y no permitido.
- Apoyarse en estrategias y plataformas de las iniciativas internacionales sobre trabajo infantil que han elaborado abordajes innovadores que han tenido un impacto en la reducción del trabajo infantil en América Latina y el Caribe. El Modelo de Identificación del Riesgo de Trabajo Infantil (MIRTI) de OIT-CEPAL tiene focalizados los municipios de México con mayores riesgos de trabajo infantil, que puede ser útil para focalización de recursos para este propósito.

Bibliografía

Banco Central de Costa Rica (2020). Producto Interno Bruto por Actividad Económica. [Base de datos]. Obtenido de: <https://www.bccr.fi.cr/SitePages/default.aspx>

Banco Central de Costa Rica (2020a). Comunicado de prensa CP 90 / 17 de junio 2020. [Comunicado]. Obtenido de: https://www.hacienda.go.cr/docs/5eea2227b573f_Boletin%206%20Al%20Dia%20con%20Hacienda%202020%2017jun%20final.pdf

Banco Central de Costa Rica (2020c). Índice de Confianza sobre la Actividad Económica (ICAE). [Base de Datos]. Obtenido de: <https://gee.bccr.fi.cr/IndicadoresEconomicos/Cuadros/frmVerCatCuadro.aspx?idioma=1&CodCuadro=%205152>

Banco Mundial (2020). Costa Rica: panorama general [Página web]. Obtenido de: <https://www.bancomundial.org/es/country/costarica/overview>

BID (2020). Sistema de Información de Mercados Laborales y de Seguridad Social. [Base de datos]. Obtenido de: <https://www.iadb.org/es/sectores/inversion-social/sims/inicio>

Caja Costarricense de Seguro Social (2020). Patronos, trabajadores y salarios. [Base de datos]. Obtenido de: https://www.ccss.sa.cr/est_epts

CEPAL (21 de abril de 2020): Pandemia del COVID-19 llevará a la mayor contracción de la actividad económica en la historia de la región: caerá -5,3% en 2020. [Página web]. <https://www.cepal.org/es/comunicados/pandemia-covid-19-llevara-la-mayor-contraccion-la-actividad-economica-la-historia-la>

CEPAL (2020a). Informe sobre el impacto económico en América Latina y el Caribe de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) [Documento]. Obtenido de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45602/1/S2000313_es.pdf

COMEX (2020). Estadísticas. [Bases de datos]. Obtenido de: <http://www.comex.go.cr/estad%20C3%ADsticas-y-estudios/FMI> (junio de 2020). Perspectivas de la Economía Mundial, abril de 2020. [Página web]. Obtenido de: <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>

Instituto Nacional de Estadística y Censos (2020). Encuesta Continua de Empleo I trimestre del 2020 sobre empleo informal y formal [bases de datos]. Obtenido de: <https://www.inec.cr/empleo>

Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2019). Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2018 [base de datos]. Obtenido de <https://www.inec.cr/ingresos-y-gastos-de-hogares>

Instituto Nacional de Estadística y Censos (2019). Nivel de pobreza por LP según características de los hogares y las personas, julio 2018 y julio 2019. [Base de datos]. Obtenido de: <https://www.inec.cr/encuestas/encuesta-nacional-de-hogares>

Instituto Costarricense de Turismo (abril, 2020). Industria turística aporta 6,3% del PIB a la economía de Costa Rica. [Web]. Obtenido de: <https://www.ict.go.cr/es/noticias-destacadas-2/1358-industria-tur%20C3%ADstica-aporta-6,3-del-pib-a-la-econom%20C3%ADa-de-costa-rica.html>

Instituto Nacional de Estadística y Censos (2016). Resultados generales Módulo de Trabajo Infantil y Adolescente. <https://www.inec.cr/noticia/disminuyo-trabajo-infantil-y-adolescente>

La República (06 abril, 2020). Deuda de Costa Rica no se estabilizará hasta después del 2024": Moody's. Obtenido de <https://www.larepublica.net/noticia/deuda-de-costa-rica-no-se-estabilizara-hasta-despues-del-2024-moodys>

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (2018). Índice de Desarrollo Social 2017. [Documento].
Obtenido de: https://accionsocial.ucr.ac.cr/sites/default/files/documentos/ids_2017-ilovepdf-compressed.pdf

Observatorio de Comercio Exterior (abril, 2020). Impactos del covid-19 en la economía costarricense y mundial.
[Página web]. Obtenido de: <https://www.uned.ac.cr/ocex/index.php/124-boletines-articulos/556-impactos-del-covid-19-en-la-economia-costarricense-y-mundial>

OCDE (2019). Child labour: Causes, consequences and policies to tackle it.
[Documento]. Obtenido de: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/f6883e26-en.pdf?expires=1591554474&id=id&accname=guest&checksum=644658FB51C62926F503BC2FD181A285>

OIT (27 de mayo de 2020). Observatorio de la OIT: El COVID-19 y el mundo del trabajo. Cuarta edición Estimaciones actualizadas y análisis [Documento]. Obtenido de: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_745965.pdf

OIT (2020). ILOSTAT. [Bases de datos]. Obtenido de: <https://ilostat.ilo.org/es/>

OIT (2020a). Desempleo, informalidad e inactividad asedian a los jóvenes en América Latina y el Caribe. [Página web].
Obtenido de: https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_738631/lang--es/index.htm

OIT (2009). Impacto de la crisis económica mundial en el trabajo infantil en América Latina y recomendaciones para su mitigación. [Documento]. Obtenido de: http://white.lim.ilo.org/ipec/documentos/cris_y_ti_al_final.pdf

OIT-CEPAL (2019). Modelo de Identificación del Riesgo de Trabajo Infantil (MIRTI) [Base de datos]. No publicado.

ONU (2020). Mensaje del Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres
Sobre el COVID-19 y la desinformación. https://www.unodc.org/mexicoandcentralamerica/es/webstories/2020_04_SG_COVID19_desinformacion.html

PNUD (28 abril, 2020). Evaluación económica inicial de los efectos de COVID-19 y alcance de las opciones de política en Costa Rica. [Documento]. Obtenido de: <https://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/library/evaluacion-economica-inicial-de-los-efectos-de-covid-19-y-alcanc.html>

UNESCO (2015). Informe de Seguimiento de la Educación Para Todos en el mundo 2000-2015 Obtenido de:
https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000232565_spa

Siglas y acrónimos

CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COMEX	Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica
COVID-19	Corona Virus Disease 19
ENAHO	Encuesta Nacional de Hogares de Costa Rica
FMI	Fondo Monetario Internacional
FONATEL	Fondo Nacional de Telecomunicaciones
ICAE	Índice de Confianza sobre la Actividad Económica
ICT	Instituto Costarricense de Turismo
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
MIRTI	Modelo de Identificación del Riesgo de Trabajo Infantil
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OECD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMC	Organización Mundial del Comercio
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SARS-COV2	Coronavirus 2 del Síndrome Respiratorio Agudo Grave
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura