



Organización
Internacional
del Trabajo



Iniciativa Regional
América Latina y el Caribe
Libre de Trabajo Infantil



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Experiencia del Modelo de Identificación
del Riesgo de Trabajo Infantil

COLOMBIA



Colombia¹ fue parte del grupo de los países piloto en la implementación del Modelo de Identificación del Riesgo de Trabajo Infantil (MIRTI).



Motivaciones

La idea de una herramienta como el MIRTI hizo mucho sentido desde el comienzo, puesto que en la evaluación de la Estrategia de Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil 2008-2015, se había indicado la necesidad de mejorar la identificación y la focalización de niños, niñas y adolescentes trabajadores.

Previo al MIRTI, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) había avanzado en construir una herramienta estadística de características similares al modelo de riesgo. El respaldo de la OIT y la CEPAL, y la idea de ser pioneros en desarrollar un ejercicio estadístico de estas características, también fueron aspectos que motivaron su implementación en el país, junto al bajo costo de la herramienta en relación con otros instrumentos para identificar el trabajo infantil ya implementados con anterioridad.

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) había avanzado en construir una herramienta estadística de características similares al modelo de riesgo.



¹ Los resultados del modelo se encuentran en el siguiente enlace: https://www.iniciativa2025alc.org/sites/default/files/ModeloRiesgoTI_FichaNacional_Colombia.pdf (ficha nacional).



Facilitadores

El hecho de que la implementación del modelo estuviera en gran parte a cargo del DNP fue un aspecto que facilitó el proceso, debido a que tiene acceso a toda la información proveniente de registros administrativos de los programas sociales del país y a las encuestas, además de contar con la capacidad técnica para el manejo de las bases de datos. De este modo, la gestión de la información, que en la mayoría de los países constituyó una de las principales dificultades para la implementación del MIRTI, en Colombia se sorteó adjudicándole el liderazgo del proyecto a la entidad más competente en relación con las características del proyecto. También ayudó al proceso el hecho de que Colombia tiene un sistema integrado de información sobre beneficiarios de programas sociales (SISBEN), de modo que la información de registros administrativos se encuentra unificada y disponible.

Por otro lado, la implementación del MIRTI se dio en paralelo con la elaboración de la Línea de Política Pública para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil y la Protección Integral al Adolescente Trabajador 2017-2027, lo que facilitó su institucionalización como herramienta de focalización de la política.

Por último, el hecho de que OIT-CEPAL estuvieran respaldando el proceso, facilitó el trabajo de convocar a las instituciones a colaborar y ayudó a que las autoridades se adhirieran.



Mecanismos de coordinación

La elaboración y ejecución del MIRTI fue coordinada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) en conjunto con la Dirección de Derechos Fundamentales del Ministerio del Trabajo y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Pese a no ser la institución responsable en materia de trabajo infantil, el DNP tuvo el liderazgo y la responsabilidad de ejecutar el modelo, debido a la capacidad técnica del equipo en materia de estadística, y en especial el acceso a la información requerida para correrlo. Tal decisión fue tomada por el Comité Interinstitucional para la Prevención y Erradicación del Trabajo infantil (CIETI)², entidad que obró como mecanismo de coordinación, respaldando y validando las decisiones tomadas por las tres entidades a cargo del MIRTI.



Dificultades

Dentro de las dificultades, se identifican algunos problemas de coordinación y comunicación entre las entidades debido a la superposición de funciones entre ellas y a las diferencias del lenguaje técnico que cada institución maneja. También, la implementación se vio afectada por los cambios de gobierno local durante el proceso, a raíz de lo cual se interrumpieron unas pruebas piloto que se estaban realizando en municipios.

² El Comité está conformado por las siguientes instituciones: Ministerio de Educación Nacional; Ministerio de Salud y Protección Social; Prosperidad Social; Departamento Nacional de Planeación; Ministerio del Trabajo; Instituto Colombiano de Bienestar Familiar; Presidencia de la República.



Buenas prácticas

Como buenas prácticas destacan la elaboración colectiva del MIRTI, en especial en la fase de definición de las variables, en la cual se involucró a distintas instituciones relevantes, lo que facilita la apropiación de la herramienta por parte de otras entidades. Otra acción innovadora desarrollada en Colombia fue el pilotaje de la herramienta en algunos municipios con el fin de testear los resultados de la herramienta con otros registros y para mostrar en concreto a los mandatarios locales lo que obtendrían de la herramienta.



Resultados

Como resultados, el MIRTI fue institucionalizado como una de las herramientas de focalización en la Línea de Política Pública para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil y la Protección Integral al Adolescente Trabajador 2017-2027. En la actualidad, el modelo se está armonizando con el Sistema de Identificación y Registro del Trabajo Infantil (SIRTI) a cargo del Ministerio del Trabajo. Sumado a esto, Colombia tiene la capacidad técnica instalada para correr el MIRTI por cuenta propia, de hecho, fue el equipo del DNP quien corrió el modelo en sus dependencias, con el apoyo técnico de la CEPAL.

Otro resultado derivado del modelo es el uso del MIRTI para el desarrollo de otros instrumentos de generación de información territorial. De hecho, el MIRTI forma parte de los indicadores del Triage poblacional, una herramienta de diagnóstico territorial sobre las condiciones de vida de la población que se está desarrollando en la actualidad y cuyo fin es poner a disposición un amplio volumen de información para la toma de decisiones a nivel local.

Es importante destacar que el ejercicio del MIRTI permitió darle un nuevo uso a la información proveniente de registros administrativos y abre la posibilidad de hacer otros ejercicios estadísticos a bajo costo en el país.

Actualmente, en Colombia se están elaborando las fichas de caracterización, que se han complementado con un estudio cualitativo en los territorios para afinar las recomendaciones de política, y se planea la etapa de difusión.

