



Organización
Internacional
del Trabajo



Iniciativa Regional
América Latina y el Caribe
Libre de Trabajo Infantil



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Experiencia del Modelo de Identificación
del Riesgo de Trabajo Infantil

GUATEMALA



Guatemala¹ es parte del grupo de países que implementó el Modelo de Identificación del Riesgo de Trabajo Infantil (MIRTI).



Motivaciones

La experiencia de los otros países, el proceso y los resultados que se estaban obteniendo, generó cierta seguridad que motivó al país a tomar el desafío e incorporarse a la implementación. Junto a esto, la necesidad de contar con información actualizada animó al equipo a realizar las gestiones de incidencia para conseguir la expresión de interés por parte de la autoridad competente.

La implementación del MIRTI fue liderada y coordinada por la Unidad de Protección a la Adolescencia Trabajadora del Ministerio de Trabajo y Previsión Social. El modelo se construyó de forma intersectorial a través de dos instancias. La Mesa Técnica Interinstitucional para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil², desde la cual se fueron respaldando las decisiones y validando los resultados.

La experiencia de los otros países, el proceso y los resultados que se estaban obteniendo, generó cierta seguridad que motivó al país a tomar el desafío e incorporarse a la implementación.



1 Los resultados del modelo se encuentran en los siguientes enlaces: https://www.iniciativa2025alc.org/sites/default/files/ModeloRiesgoTI_FichaNacional_Guatemala.pdf (ficha nacional); https://www.iniciativa2025alc.org/sites/default/files/ModeloRiesgoTI_FichasRegionales_Guatemala.pdf https://www.iniciativa2025alc.org/sites/default/files/ModeloRiesgoTI_FichasDepartamentales_Guatemala.pdf (ficha subnacional).



Facilitadores

Uno de los principales facilitadores en la experiencia de Guatemala fue la conformación del Comité MIRTI, con un importante respaldo institucional y político, y la presencia de todos los sectores relevantes para un abordaje integral del tema. El hecho de que todo el proceso fuera consultado y validado en esta instancia intersectorial favoreció la apropiación del MIRTI por parte de otras instituciones distintas del Ministerio de Trabajo. Conocer el modelo en detalle, cómo fue construido, ser parte de las discusiones y validar los resultados, generó la confianza y el compromiso para que las instituciones decidieran utilizar esa información a posteriori.

Para las acciones de incidencia que deben realizarse con las autoridades, aparece como relevante el rol conjunto de OIT-CEPAL y de la Iniciativa Regional. Se señalan en especial las acciones de sensibilización realizadas por OIT y CEPAL en varios eventos de carácter nacional, regional y mundial. En el caso de Guatemala, el Ministro de Trabajo conoció el MIRTI en la IV Conferencia Mundial sobre la Erradicación Sostenida del Trabajo Infantil, lo cual ayudó para contar con su respaldo político. Además, ambas agencias presentaron el modelo en una reunión de sensibilización, presidida por el Ministro, con autoridades políticas y técnicos de otras instituciones relevantes para la ejecución del MIRTI, a partir de la cual se estableció el compromiso de los sectores con la implementación y se creó el Comité. La credibilidad de ambas instituciones genera la confianza y adhesión de las instituciones.

Por último, los técnicos que conformaron el Comité MIRTI fueron parte importante en el éxito de la implementación en Guatemala, donde la voluntad para sacar adelante el modelo ayudó a acelerar los procesos burocráticos de solicitud de información.



Mecanismos de coordinación

Con un fin más operativo, se decidió conformar un Comité MIRTI, compuesto por funcionarios de los Ministerios de Trabajo, Educación y Desarrollo Social, el Instituto Nacional de Estadísticas y la Secretaría contra la Explotación Sexual y Trata de Personas. El Comité fue el órgano que dio seguimiento a la implementación del modelo, definiendo los indicadores, proveyendo la información, revisando y validando los resultados. Ambas instancias fueron los mecanismos de coordinación intersectorial que se utilizaron.



Dificultades

Las dificultades se relacionan principalmente con la gestión de la información asociada a las formalidades administrativas para obtener datos de otras instituciones, lo que hizo que el proceso de construir el modelo tomara mucho tiempo. También se menciona que los recursos humanos fueron insuficientes para la carga de trabajo que conllevó implementar el MIRTI bajo una lógica intersectorial, pues en un inicio no se tenía contemplado tal número de reuniones y coordinaciones.

2 La Mesa técnica está conformada por las siguientes instituciones: Ministerio de Cultura y Deportes; Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Secretaría de Bienestar Social; Ministerio de Educación; Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; Consejo Nacional de la Juventud; Ministerio de Gobernación; Ministerio de Desarrollo Social; Secretaría contra la Violencia Sexual, Explotación y Trata de Personas. Invitados: Procuraduría General de la Nación; Asociación Nacional de Municipalidades; Sector trabajador; Sector empleador.



Buenas prácticas

Como buenas prácticas destacan la elaboración colectiva del modelo, puesto que se involucró a lo largo de todas las etapas a las instituciones del Estado que forman parte de la Mesa.

Así, el modelo cuenta con un amplio respaldo y validez entre las instituciones, lo que facilita que la información sea utilizada por las entidades en sus acciones. Además, la realización de una reunión de sensibilización con autoridades y técnicos, presidida por el Ministro, fue importante para lograr el compromiso de los sectores, a la vez que sirvió para identificar a los técnicos con mayor sensibilidad en el tema y convocarles al Comité.

Por último, destaca el involucramiento temprano de los gobiernos subnacionales, a quienes se les presentó el MIRTI al inicio y se fue socializando durante todo el proceso a través de los Comités Departamentales para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil (CODEPETI).



Resultados

Como resultados, la información del MIRTI está siendo utilizada para la elaboración de la nueva Estrategia Nacional de Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil. Los resultados de las fichas departamentales se están utilizando para orientar las acciones de otras instituciones en el marco de esta nueva estrategia que tendrá un enfoque intersectorial.



Proyección

Por otro lado, los resultados fueron compartidos con los departamentos y se está iniciando un proceso de capacitación en el uso de los datos y las fichas de caracterización. Se proyecta su uso en la elaboración de planes de acción a nivel departamental y se está planificando realizar un taller con los CODEPETI para que puedan utilizar los resultados del MIRTI. Por último, ya se escogió el territorio para implementar la Fase II.

